

PROGRAMME D'OPERATIONNALISATION DE LA DECLARATION DE NIAMEY SUR LA RADICALISATION ET L'EXTREMISME VIOLENT AU SAHEL



Mohamed Fall Ould Bah-Hamed
(Anthropologue/Expert-comptable)

Octobre 2016

OBJET DE LA MISSION

Dans le cadre de son appui au Secrétariat permanent du G5 Sahel, L'UNOWAS (OSES à l'époque) m'a confié une mission de consultance pour la mise en œuvre de la Déclaration de Niamey.

OBJET DE LA MISSION

La Déclaration de Niamey est adoptée lors de la Réunion de Haut-niveau sur la lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent, organisée en marge de la Deuxième Conférence des Ministres de l'Intérieur des pays du G5 Sahel du 11 au 14 mai 2015.

TDR DE LA MISSION

- 1. Elaborer un cadre logique de la Déclaration, en consultation avec les autorités du G5 Sahel ;**
- 2. Rédiger des projets sur la prévention de la radicalisation et l'extrémisme violent, en accord avec la Déclaration ;**
- 3. Appuyer des activités de réflexion, de plaidoyer, et renforcement de capacités dans le cadre de la prévention de la radicalisation et l'extrémisme violent ;**
- 4. Appuyer l'opérationnalisation d'autres aspects de la Déclaration tels que la mise en place de la Cellule régionale pour la prévention de la radicalisation ;**

APPROCHE METHODOLOGIQUE



- **Entretiens de cadrage**
- **Recherche documentaire**
- **Missions de terrain**

PRODUITS DE LA MISSION

- 1) **Rapport/Compte-rendu de la mission**
- 1) **Etude Globale**
- 2) **Cadre logique de la mission**
- 3) **Identification & conception de projets**
- 4) **Quelques suggestions pour un atelier sur la lutte contre le radicalisme et l'extrémisme violent au Sahel**

COMPTE-RENDU DE LA MISSION

(Fascicule 1)

Ce rapport se veut un compte-rendu détaillé des activités entreprises dans le cadre de cette mission.

Il présente de manière relativement sommaire, les différents volets de la mission :

- les démarches méthodologiques adoptées
- Le cadrage et le suivi de la mission avec les interlocuteurs de l'OSSES/UNOWAS et du G5S
- la recherche théorique
- la recherche de terrain
- Les produits de la mission

ETUDE GLOBALE

(Fascicule 2: Introduction Générale)

L'objet de cette étude est la présentation du cadre « théorique » élaboré pour servir de base aux démarches d'opérationnalisation mais enrichi au fur et à mesure de l'avancement de la mission.

ETUDE GLOBALE

(Fascicule 2: Introduction Générale-suite)

Cette étude se compose de trois parties principales :

- La première partie entreprend une approche d'inventaire des concepts et outils de la radicalisation et de l'extrémisme violent ;**
- La seconde partie tente une approximation des démarches de prévention de la radicalisation les plus couramment expérimentées.**
- La troisième partie consiste en une Bibliographie sur les questions de radicalisation et d'extrémisme violent.**

CADRE LOGIQUE

(Fascicule 3)

L'objet de ce cadre logique est d'identifier les actions les plus adaptées à l'opérationnalisation de la Déclaration de Niamey. Il reprend point par point les activités générales proposées par la Déclaration (16) pour en identifier les modalités générales de mise en œuvre.

IDENTIFICATION DE PROJETS

(Fascicule 4)

Il a été procédé à la sélection de projets par groupe thématique. Une matrice préalable de 10 projets pouvant entrer dans le cadre de la mission a été élaborée.

Trois projets ont été sélectionnés et traités:

- **Recensement des lieux de culte.**
- **Intégration de l'enseignement traditionnel dans les systèmes éducatifs.**
- **Réseaux de jeunes médiateurs.**

ATELIER SUR LA LUTTE CONTRE LE RADICALISME ET L'EXTREMISME

(Fascicule 5)

Ce document présente quelques axes de réflexion pouvant faire l'objet d'un atelier sur les enjeux socio-économiques, politiques, anthropologiques et historiques de la lutte contre la radicalisation et l'extrémisme religieux au Sahel.



CADRE LOGIQUE D'OPERATIONNALISATION DE LA DECLARATION DE NIAMEY



1. Sensibiliser les populations sur le danger de la radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
<ul style="list-style-type: none"> - Faire barrage au recrutement des jeunes par les organisations extrémistes. - Isoler les groupes radicalisés en en créant une perception négative. 	<ul style="list-style-type: none"> Campagnes ciblées de sensibilisation 	<ul style="list-style-type: none"> - Société civile, Système éducatif, - média, -Institutions traditionnelles (chefs de communautés, ulémas,...) 	<ul style="list-style-type: none"> -Emissions audiovisuelles ciblées, -Publications périodiques, - Affichages de fascicules de vulgarisation, -Rencontres communautaires, 	<ul style="list-style-type: none"> Indice de perception positive et de tolérance à la radicalisation (plus cet indice est faible plus la situation est meilleure).



2. Contrôler les flux financiers susceptibles d'alimenter la radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Assécher les sources de financements des organisations.	- Lutte contre le blanchiment et les grands trafics : application rigoureuse des réglementations nationale, régionale et internationale en matière de transparence financière. -Stricte prohibition des paiements de rançon.	-Systèmes financiers et bancaires ; -Autorités de régulation financière ; -Sécurité financière - Pays apportant un soutien financier ; -GIABA, CANIF,...	- Prohibition des règlements importants en espèces et renforcement des moyens de paiements scripturaux et électroniques), -Renforcement du contrôle intérieur et aux frontières des mouvements de fonds.	- Taux de bancarisation (plus les mouvements de fonds passent par des structures « formelles » contrôlées, moins les ressources criminelles ont de chance de circuler) ; - Paiements en espèces limités.



3. Mettre en place des mécanismes régionaux d'analyse contextuelle et d'alerte précoce

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
<ul style="list-style-type: none"> - Identifier les déterminants de la radicalisation, - Identifier les tendances d'évolution des groupes radicalisés. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mise en place/ Opérationnalisation de la cellule régionale de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent. 	<ul style="list-style-type: none"> - institutions de recherche, - Institutions d'études - Cellule régionale de prévention contre la radicalisation, - Observatoires de la radicalisation ; 	<ul style="list-style-type: none"> Programmes de recherche pluridisciplinaires en vue de cerner les phénomènes et acteurs de la radicalisation 	<ul style="list-style-type: none"> Nombre et qualité des mécanismes d'identification et d'alerte mis en place.



4. Mettre en place des cadres de dialogue culturel et religieux

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Substituer la culture du dialogue à la culture de la violence	Mise en œuvre de cadres de dialogues permettant de confronter les thèses culturelles et religieuses « modérées » (majoritaires et mieux outillées) aux idéologies « radicales »	- Administrations des cultes ; - Institutions culturelles et cultuelles ; - Universitaires, intellectuels et leaders d'opinion traditionnels (Erudits, cheikhs, imams,...) - médias	- Rencontres périodiques (Entre leaders d'opinion religieuse ; Entre « radicalisés » et « modérés »); - Débats médiatiques.	Nombre et qualité des cadres de dialogue mis en place.



5. Promouvoir la tolérance, la paix et la stabilité par le dialogue intra et inter religieux

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Substituer la culture du dialogue à la culture de la violence	Mise en œuvre d'outils de dialogue inter et intra religieux et d'outils de promotion de leurs résultats.	-Leaders d'opinions religieuses (toutes confessions et tendances) - médias	-Rencontres périodiques ciblées; -Echanges médiatiques (emissions)	Nombre et qualité des outils de dialogue mis en place.



**6. Encadrer et formaliser l'éducation
confessionnelle et promouvoir son intégration
dans le système éducatif des Etats du Sahel**

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Donner un contenu tolérant à l'éducation religieuse à l'école.	Révision des Programmes scolaires pour « déradicaliser » les contenus de l'éducation religieuse	Systèmes éducatifs	-réhabilitation des contenus « modérés » de l'enseignement religieux traditionnel	-Niveau de tolérance religieuse du contenu des Programmes scolaires. -Niveau d'encadrement effectif de l'enseignement religieux par l'Etat (Système traditionnel d'éducation religieuse (medersas, mahadhras et mosquées) réglementé et supervisé



7. Développer des opportunités d'insertion socio-économique en faveur des jeunes à risques en vue de prévenir leur radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Lutter contre le chômage endémique des jeunes qui constitue un facteur de radicalisation.	<ul style="list-style-type: none"> -Financement d'AGR ; -Encouragement de l'autoentreprise, -Création d'emplois publics et privés. -Formation Progressive -Développement d'activités culturelles 	<ul style="list-style-type: none"> -Structures d'emploi des jeunes, -Structures de lutte contre la pauvreté, -Partenaires au développement - Autorité Etatique - Systèmes Educatifs 	<ul style="list-style-type: none"> - Systèmes de microcrédit et de microentreprise orientés vers les jeunes à risque. - structures de formation adaptées aux demandes de main d'œuvre qualifiée 	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de jeunes insérés. - Nombre de jeunes embrigadés réinsérés dans les circuits socio-économiques



8. Contrer les discours extrémistes destinés aux groupes à risques en mettant à profit les médias, les réseaux sociaux et les prêches

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Endiguer les discours extrémistes	<ul style="list-style-type: none"> - Activités de sensibilisation - Formation des Imams - Encadrement des établissements religieux, -Lutte contre la propagation des discours médiatiques radicaux (audiovisuels, web, publications,... 	<ul style="list-style-type: none"> - Société civile, - Système éducatif, - média, -Institutions Etatiques -Institutions traditionnelles 	<ul style="list-style-type: none"> -Campagnes thématiques ; - Publications. -Uniformisation/déradicalisation des khotbas/sermons. 	Contenus thématiques publiés



9. Renforcer la capacité des institutions judiciaires et carcérales dans la prévention et la lutte contre la radicalisation et mettre en place des procédures de dé-radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
<p>Disposer de systèmes de prévention/ Cadre juridique permettant de lutter contre la radicalisation et l'extrémisme violent compétents et disposant des moyens nécessaires pour assurer leurs missions.</p>	<p>-Renforcement des capacités des systèmes judiciaires en matière de répression de la déradicalisation; - Amélioration des compétences des institutions carcérales en matière de déradicalisation.</p>	<p>-Systèmes judiciaires ; -Systèmes carcéraux.</p>	<p>- Formations ciblées ; - Mise à disposition de moyens et des cadres juridiques adéquats</p>	<p>- Délais de traitement des dossiers judiciaires - Mise en place de programmes de prévention de la radicalisation - Adoption d'un cadre juridique adéquat de répression de la radicalisation ; - Institution de mécanismes de déradicalisation au sein du système pénitentier.</p>



10. Promouvoir la protection des valeurs civiques et socioculturelles comme moyens de prévention de la radicalisation et de l'extrémisme violent

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
<p>Mettre en avant les valeurs sociétales pouvant contribuer à lutter contre la radicalisation et l'extrémisme violent.</p>	<p>Mise en oeuvre de programmes de promotion des valeurs civiques d'ouverture et de tolérance</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Administrations - Société civile, - Système éducatif, - média, - Institutions traditionnelles 	<p>Campagnes ciblées réalisées par :</p> <ul style="list-style-type: none"> -les administrations, -la société civile, <p>Et mettant à contribution les médias et les espaces traditionnels de communication.</p>	<p>Nombre d'actions entreprises ;</p> <p>Nombre de personnes touchées.</p>



11. Renforcer les capacités des leaders religieux dans la lutte contre la radicalisation et en faveur de la dé-radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Mobiliser des leaders religieux bien outillés pour combattre la radicalisation et l'extrémisme violent.	- Formation des leaders religieux « modérés » et mise à leur disposition de moyens et procédures leur permettant de lutter contre la radicalisation.	- Administration des cultes; - Société civile, - Institutions traditionnelles	-Sessions de formation continue des leaders religieux ; Dotation de ces leaders de moyens d'actions (espace, outils,...)	Nombre de leaders-cibles touchés. --Programme de formation des cadres du développement - Leaders sensibilisés aux causes, effets et conséquences de phénomène de la radicalisation



12. Créer ou renforcer des cadres d'échanges de bonnes pratiques en matière de lutte contre la radicalisation entre les pays du G5 Sahel

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Propager les <i>best practices</i> en matière de lutte contre la radicalisation au sein des pays du G5S	Elaborer des cadres d'échange des <i>best practices</i> dans les secteurs en relation avec la lutte contre la radicalisation	-Institutions nationales concernées ; -Institutions régionales -Sociétés Civiles, -Institutions Traditionnelles	-Fora, Séminaires/ateliers d'échanges d'expériences ; Etudes spécialisées.	-Nombre de manifestations réalisées. -Nombre de pratiques échangées ;



13. Renforcer le rôle des organes de régulation des médias dans la lutte contre la radicalisation en faveur de la dé-radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Disposer d'organes de régulation des média contribuant à la lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent.	Actions destinées à renforcer les compétences des organes de régulation des media en matière de lutte contre la propagation des discours de radicalisation	-Organes de régulation des média -Institutions étatiques	-Formation des organes de régulation à la supervision des produits médiatiques ; - Mise en place de procédures de contrôle a priori des produits médiatiques.	Nombre et qualité d'actions au profit des organes de régulation des media.



14. Promouvoir la participation de la société civile y compris des femmes dans la prévention et la lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Assurer une bonne participation des femmes et des sociétés civiles à la lutte contre la radicalisation.	Actions destinées à renforcer les compétences et la participation de la société civile en général et des femmes en particulier dans la prévention de la radicalisation.	<ul style="list-style-type: none"> - Société civile, - Institutions étatiques, - Organisations de femmes ; - Administrations en charge des femmes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Campagnes de sensibilisation ciblées ; - Formation des populations cibles aux méthodes de prévention de la radicalisation. 	Nombre de cibles touchées.



15. Renforcer et harmoniser les cadres juridiques relatifs à la lutte contre la radicalisation dans la région du Sahel

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Assurer une action harmonieuse de lutte contre la radicalisation par des cadres juridiques nationaux et régionaux homogènes.	Actions destinées à renforcer l'harmonisation des cadres juridiques de lutte contre la radicalisation.	-Ministères de la justice -Systèmes judiciaires -Systèmes de sécurité.	Fora, séminaires, ateliers - d'échanges thématiques ; -harmonisation des cadres juridiques.	Nombre et qualité d'actions d'échange et d'harmonisation réalisées.



16. Mettre en place, au sein du Secrétariat Permanent du G5 Sahel, une Cellule régionale de prévention de la radicalisation

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTEURS	OUTILS	INDICATEURS
Assurer une bonne coordination institutionnelle entre les pays du G5S en matière de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent.	Travailler à l'opérationnalisation de la CRPR.	. -Sp/G5S ; -OSES ; -Consultants	-Conception ; -Recrutement staff; -Procédures	Cellule opérationnelle.



PROPOSITIONS DE PROJETS

Projets

Libellé du projet	Etendue	Population-cible
Recensement et classification des lieux publics de culte et de prêche	pays	Mosquées, églises, mahadhras, medersas
Encadrement des mahadras et medersas en vue de leur absorption par les systèmes éducatifs nationaux	pays	Ministères éducation et des cultes, mahadhras et medersas
Création d'un réseau des jeunes médiateurs de la Paix	pays	Jeunes
Création d'un réseau de femmes pour la déradicalisation	pays	Femmes, communautés, groupes
Campagne de <i>muraja'at</i> (déradicalisation par le débat intrareligieux)	Pays	population radicalisée
Elaboration d'un discours religieux modéré et tolérant pour les <i>khutbas</i> (sermons du vendredi et des fêtes religieuses)	G5S	ulémas, imams, cheikhs

Projets

Libellé du projet	Etendue	Population-cible
Elaboration d'une stratégie régionale de lutte contre le radicalisme et l'extrémisme violent		Tous G5
Fonds de lutte contre le radicalisme et l'extrémisme		G5S
Elaboration d'une stratégie régionale de lutte contre le radicalisme et l'extrémisme violent		Tous G5



Merci
pour
votre
attention